

# **Обобщение практики осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Межрегиональным управлением № 92 ФМБА России в обслуживаемых организациях в 2018 году**

## **1. Общая часть**

Настоящая справка по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора Межрегионального управления № 92 ФМБА России (далее – Управление) подготовлена в соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с Положением о Межрегиональном управлении N 92 Федерального медико-биологического агентства, утвержденным приказом Федерального медико-биологического агентства от «22 » марта 2011 г. № 9у, Управление является территориальным органом Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России), исполняющим государственную функцию по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в области санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций, расположенных на территориях г. Миасса и г. Златоуста Челябинской области и Курганской области, в соответствии с перечнем организаций, подлежащих обслуживанию ФМБА России.

Также Управление осуществляет государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов в г. Миассе Челябинской области.

Управление оказывает следующие государственные услуги:

- выдаёт санитарно-эпидемиологические заключения на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, а также токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;
- осуществляет приём и учёт уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предполагающих выполнение работ (оказание услуг) на территориях обслуживаемых организаций и организаций, находящихся в ведении ФМБА России в г. Миассе и г. Златоусте Челябинской области и Курганской области.

Контрольно-надзорная деятельность реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые, выездные, документарные), испытаний и экспертиз, рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений средств массовой информации и т.д.

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Межрегионального управления № 92 ФМБА России (<http://mru92.fmbaros.ru>) размещены перечни нормативных документов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора и государственного контроля за обеспечением безопасности донорской крови и её компонентов.

На сайте Межрегионального управления № 92 ФМБА России размещён план контрольно-надзорных мероприятий, информация о результатах проводимых проверок, об изменениях в законодательстве.

Контрольно-надзорная деятельность Межрегионального управления № 92 ФМБА России регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## **2. Практика осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за 3 квартал 2018 года.**

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Межрегионального управления № 92 ФМБА России, составляет 51 субъект в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор включен в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности предусматривает присвоение каждому объекту, находящемуся на контроле, одного из 6-ти классов опасности (от чрезвычайно высокого риска до низкого риска) в зависимости от вида деятельности, объемов выпускаемой продукции, количества находящегося под воздействием населения, числа работающих на предприятии, добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части соблюдения обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации и других параметров.

В Правилах отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности предусмотрена возможность, как повышения класса опасности, так и его понижение.

Межрегиональным управлением № 92 ФМБА России создан реестр субъектов и объектов надзора, на основе которого осуществляется планирование контрольно-надзорных мероприятий, сформированы перечни объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска.

Субъекты надзора по категориям риска распределены следующим образом:

- к категории чрезвычайно высокого риска отнесено 3 субъекта (6%);
- к категории высокого риска отнесено 2 субъекта (4 %)
- к категории значительного риска отнесен 1 субъект (2%);
- к категории среднего риска отнесено 7 субъектов (14 %);
- к категории умеренного риска отнесен 2 субъекта (4 %);
- к категории низкого риска отнесено 36 субъектов (70 %)

Реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых предусмотрено осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора, представляет собой динамическую структуру, изменения в которую вносятся регулярно с учетом ликвидации одних и появлением новых хозяйствующих субъектов.

Грубые нарушения обязательных требований санитарного законодательства, характеризующаяся количеством выявленных нарушенных пунктов санитарного законодательства за 3 года, наличие на объекте неудовлетворительных факторов среды обитания, подтвержденных лабораторно за 3 года, связь объекта с заболеваемостью населения, наличие неоднократных подтвердившихся жалоб на действия хозяйствующих субъектов, а также численность населения, находящегося под влиянием деятельности объекта надзора (условия труда, выпускаемая продукция, оказываемые услуги, сбросы в водоемы, выбросы в атмосферный воздух, загрязнение почвы) приводят к повышению категории риска.

Отсутствие грубых нарушений обязательных требований санитарного законодательства при осуществлении деятельности способствует минимизации вмешательства в деятельность организаций со стороны органов надзора.

В зависимости от категории риска и класса опасности устанавливается периодичность плановых проверок: для 1 класса опасности – 1 раз в год, для 2 класса – 1 раз в 2 года, для 3-го – 1 раз в 3 года, для 4-го – не чаще чем 1 раз в 4 года, для 5-го класса – не чаще чем 1 раз в 6 лет. В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска (6 класса опасности), плановые проверки не проводятся.

Данные реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей использованы Управлением при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок на 2018 год.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласован с органами прокуратуры в установленные сроки и размещён на официальном сайте Управления.

В план проверок на 2018 год в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ не включались плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесённых в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.

Общее количество плановых проверок на 2018 год в сфере государственного санитарно-эпидемиологического надзора составило 5 проверок (общее количество запланированных проверок в 2017 г. - 12, в 2016 г. – 6). План проведения плановых проверок на 2018 год выполнен на 100%.

Всего в 2018 году проведено 16 проверок, 5 плановых и 11 внеплановых.

10 внеплановых проверок проводились с целью контроля выполнения предписаний, выданных по результатам проведённых ранее проверок и одна проверка – по подпункту а) части 2 пункта 2 статьи 10 294-ФЗ, в связи с угрозой причинения вреда работникам обслуживаемого предприятия.

Наименование показателей	Всего
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	51
из них количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства	38
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, административные расследования – всего	8
из них количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства	0
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок	5
Число проведенных мероприятий по надзору (контролю), всего	16

- плановых	5
в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства	0
- внеплановых	11
в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства	0
Выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок, в процентах*	100%

Наименование показателей	Всего	в том числе:	
		плановые проверки	внеплановые проверки
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – всего	16	5	11
в том числе по основаниям проведения внеплановых проверок: в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	10	X	10
при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1	X	1
при причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	X	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0	X	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0	X	0
из них: количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0	X	0
количество проверок, проведенных по поручению органов прокуратуры	0	X	0
Общее количество документарных проверок	1	0	1
Общее количество выездных проверок	15	5	10

Наименование показателей	Всего	в том числе:	
		плановые проверки	внеплановые проверки
Количество проверок, при которых применялись лабораторные и инструментальные методы исследования	6	5	1

Наименование показателей	Всего	в том числе:	
		плановые проверки	внеплановые проверки
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	9	5	4
Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 21 - 23), в том числе:	110	70	40
нарушение обязательных требований законодательства	96	70	26
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	14	0	<b>14</b>
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	4	3	1
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	4	3	1
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего (сумма строк 27-34), в том числе по видам наказаний:	4	3	1
административный штраф - всего, в том числе:	4	3	1
на должностное лицо	1	1	0
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	3	2	1
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	40,5	25,5	15,0
на должностное лицо	0,5	0,5	0,0
на индивидуального предпринимателя	0	0,0	
на юридическое лицо	40	25,0	15,0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	60,5	25,5	35,0

### Структура выявленных нарушений за 2018 год

Нарушения обязательных требований	Количество нарушений (Удельный вес)
СП 2.6.1.2612-10 "Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)"	16 (14,54%)
СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»	2 (1,81%)
СП 2.2.1.1312-03 "Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий»	15 (13,63%)
СанПиН 2.6.1.993-00 «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»	7 (6,36%)
СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»	2 (1,81%)
СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»	9 (8,81%)
СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»	4 (3,63%)
СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам»	16 (14,54%)
СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»	13 (11,81%)
СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту»	14 (12,72%)
СП 2.2.1.2513-09 "Гигиенические требования к размещению, проектированию, строительству, эксплуатации и перепрофилированию объектов по уничтожению химического оружия, реконструкции зданий и сооружений и выводу из эксплуатации объектов по хранению химического оружия"	6 (5,45%)
СП 3.1/3.2.3146-13 "Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней"	3 (2,72%)
СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита»	1 (0,9%)
«Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 г. № 681.	9 (8,81%)